



¿CUÁNTOS SON EN CHILE?

Cifras De Una Realidad Invisible

“Niños y niñas de padres presos” fue el tema del Día de Debate General (DDG) del Comité de las Naciones Unidas por los Derechos de la Niñez, celebrado en Ginebra el viernes 31 de septiembre de 2011¹. En esa oportunidad se abordó con detención las situaciones de vulneraciones de derechos a las que se enfrentan niños, niñas y adolescentes con padres y/o madres con problemas con el sistema penal, alertándose sobre el escaso nivel de conocimiento existente en esta materia. La oportunidad permitió que por primera vez Naciones Unidas realizara un llamado a los Estados a que generen mecanismos de protección específicos para esta población.

A 5 años de este acontecimiento seguimos ante una realidad invisible. Si bien se estima que 2 millones de niñas, niños y adolescentes en América Latina y el Caribe tienen a su madre y/o padre encarcelada/o², es posible constatar que falta conocimiento técnico/científico sobre el impacto del encarcelamiento materno/paterno en el desarrollo integral de niñas y niños; poca accesibilidad y deficientes fuentes de estadísticas oficiales; insuficiente desarrollo de investigaciones y publicaciones; escaso diseño e implementación de políticas y programas que aborden las vulneraciones de derechos que sufren niños y niñas en la detención, el proceso judicial, el encarcelamiento y la liberación del padre y/o madre; falta de coordinación intersectorial, lo que ante una problemática que requiere ser vista en su integralidad, vuelve cualquier esfuerzo aislado y sin respuestas certeras.

Los niños y niñas con padres y/o madres encarcelados tienen iguales derechos que los demás niños y niñas, pero al no ser reconocidos por el Estado y la sociedad en general, invisibilizamos las vulneraciones de derechos a las que se enfrentan.

Lo que se presenta a continuación es un esfuerzo por dar cuenta en cifras de esta realidad aún invisible, con la intención de propiciar una discusión que motive el desafío urgente de considerar la voz de estos niños y niñas, avanzando en el reconocimiento y garantía integral de sus derechos.

¹ Quaker United Nations Office. (2012) “*Convictos colaterales: niños y niñas de progenitores presos*”.

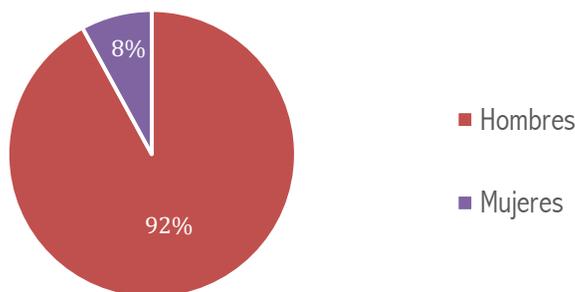
² Plataforma NNAPes. (2013) “*Invisibles hasta Cuándo: Una primera aproximación a la vida y derechos de niños, niñas y adolescentes con referentes encarcelados en América Latina y el Caribe*”

Niños, Niñas y Adolescentes con Adultos Significativos Privados de Libertad

A la fecha en nuestro país no existe un registro que permita saber con exactitud cuántos niños, niñas y adolescentes tienen a su padre y/o madre encarcelado. Lo que se presentará a continuación son las únicas cifras oficiales que permiten aproximarse a esta realidad, evidenciando el gran desafío existente aún en esta materia. Los datos obtenidos fueron recolectados en entrevistas con los responsables de los Programas, documentos oficiales publicados por Gendarmería de Chile (Compendio Estadístico, página web, otros) y Oficina de Transparencia de Gendarmería.

Al 30 de junio de 2016, habían **48.691³** personas en el “sistema cerrado”, es decir, internos privados de libertad que “pernoctan en las Unidades Penales, incluyendo Detenidos, Procesados (antiguo sistema penal), Imputados (nuevo sistema penal) y los condenados privados de libertad, excluyendo a los que tienen Medidas Alternativas a la reclusión o Penas Sustitutivas a la pena privativa”⁴, de esos 44.811 son hombres (92%) y 3.880 mujeres (8%).

Gráfico 1: Sexo Privados de Libertad



Fuente: Unidad Estadística, Gendarmería de Chile (Junio 2016)

³ <http://www.gendarmeria.gob.cl/estadisticas.jsp>

⁴ Gendarmería de Chile, (2014) “Compendio Estadístico Penitenciario”

Del total de privados de libertad informados a diciembre de 2014, el **87% de las mujeres** y el **63% de los hombres** declaró **tener hijos/as**

Tabla 1: Privados de Libertad por rango etario que declaran tener hijos/as
(Resumen a partir de los datos vigentes de la población reclusa a cierre del año 2014)

EDAD	18 - 25	26 - 35	36 - 45	46 - 55	56 - 65	65 O MÁS	S/INF.	SIN HIJOS	TOTAL
MUJER	461	1107	687	388	164	29	4	433	3273
HOMBRE	4048	10514	6490	3396	1128	367	15	14964	40922

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Transparencia de Gendarmería de Chile. (Dic 2014)

En un estudio realizado por Gendarmería en noviembre del 2015, se pudo establecer que las mujeres privadas de libertad tienen en promedio 2,7 hijos/as⁵.

Tabla 2: Mujeres Privadas de Libertad que declaran tener hijos/as

Cantidad de Hijos/as por Mujer Privada de libertad	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	TOTAL
Con Hijos/as		455	461	389	244	20	67	34	14	5	5	2				1	1697
Sin Hijos/as	247																247

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Transparencia de Gendarmería de Chile, (Nov 2015)⁶

Si se considera los **16.130 hombres y mujeres** entre los **18 y 35 años** que a diciembre de 2014 declararon tener hijos y se aplica el índice de fecundidad anteriormente mencionado, se podría estimar que unos **43.551 niños y niñas** tienen a su padre y/o madre privado de libertad.

Más de **40.000**
niños y niñas
tienen a su padre
y/o madre
privados de
libertad en Chile

Otra cifra que podría ayudar a constatar la magnitud de esta realidad en nuestro país, son los registros de ingresos de niños, niñas y jóvenes a los centros penales. En este sentido un dato relevante es el que entrega el registro de "Enrolados" de Gendarmería de Chile.

El enrolamiento es un procedimiento que debe realizar cualquier persona que quiera visitar a un privado de libertad en un centro penal del país. "Es un trámite sencillo y rápido...se requiere presentar un documento de identificación con una fotografía idéntica al aspecto actual y declarar parentesco con la persona que se visita. Es importante considerar que una persona debe enrolarse por cada privado

⁵ El índice de Fecundidad en Chile en 2014 fue de 1,76 hijos por mujer.

⁶ Gendarmería de Chile, (2015) "Informe de prevalencia de violencia de género en la población penal femenina de Chile".

de libertad que quiera visitar, por ende, si se visita a dos personas se debe enrolar dos veces y así sucesivamente”⁷.

Los registros de personas enroladas en nuestro país constatan datos sólo de mayores de 14 años, acercándonos a información sobre los jóvenes vinculados a adultos significativos privados de libertad.

A Julio del 2016, **27.624 jóvenes** entre los 14 y 17 años se encontraban enrolados para poder ingresar a un centro penal del país. Si bien el enrolamiento no necesariamente acredita ingreso a un centro penal, nos permite visualizar un universo aproximado de población juvenil vinculada a personas privadas de libertad.

Tabla 3: Personas entre los 14 y 17 años enroladas para visitar internos

EDAD	FEMENINO	MASCULINO	TOTAL GENERAL
14	3.044	2.977	6.021
15	3.402	3.134	6.536
16	3.557	3.395	6.952
17	4.330	3.785	8.115
TOTAL GENERAL	14.333	13.291	27.624

Fuente: Transparencia Gendarmería de Chile, (Jul 2016)

Por otra parte existen escasos datos certeros sobre los niños/as de 0 a 13 años que ingresan a centros penales a nivel nacional. Lamentablemente para la construcción de este documento no se obtuvieron cifras precisas y sólo algunos datos aproximados. Es importante destacar, que se desconoce el mecanismo utilizado por Gendarmería para registrar esta información.

Considerando lo anteriormente expuesto, Gendarmería de Chile informó que entre el año **2007 y julio de 2016** niños y niñas de 0 a 13 años han ingresado a un centro penal del país **1.048.599** veces. Es importante aclarar que esta cifra no anula la repitencia de casos, ya que registra solo el ingreso de un niño/a a un centro penal a nivel nacional, pudiendo ser el mismo varias veces. Con esta cifra podríamos inferir que en promedio unas **116.511** veces al año un niño de 0 a 13 años ingresa a un centro penal del país.

Tabla 4: Número de veces que un niño/a de 0 a 13 años que ha ingresado a un centro penal acompañado por un adulto de sexo femenino

Sexo niño/a	0 a 1 años	2 a 5 años	6 a 9 años	10 a 13 años	TOTAL
Femenino	114.860	170.355	120.305	99.720	505.240
Masculino	114.620	163.172	104.861	82.585	465.238
TOTAL	229.480	333.527	225.166	182.305	970.478

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Transparencia de Gendarmería de Chile, (Jul 2016)

⁷ https://81razones.org/?page_id=274. Es posible presentar pasaporte en el caso de extranjeros y para acreditar parentesco Certificado de Nacimiento,

Tabla 5: Número de veces que un niño/a de 0 a 13 años que ha ingresado a un centro penal acompañado por un adulto de sexo masculino

Sexo niño/a	Rango etario de niños/as que ingresaron con un adulto de sexo masculino				
	0 a 1 años	2 a 5 años	6 a 9 años	10 a 13 años	TOTAL
Femenino	4.194	9.642	9.156	8.873	31.865
Masculino	5.015	13.843	13.777	13.621	46.256
TOTAL	9.209	23.485	22.933	22.494	78.121

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Transparencia de Gendarmería de Chile, (Jul 2016)

Las Respuestas Del Estado

1. Programa Abriendo Caminos:

Forma parte del Sistema de Seguridad y Oportunidades del Ministerio de Desarrollo Social. Nace el año 2008 y desde 2012 se ejecuta en todo el país. Tiene como objetivo generar acciones de prevención y reparación en las condiciones de desarrollo de niños, niñas y adolescentes que tienen un adulto significativo privado de libertad. *“Para ello promueve el desarrollo de habilidades y capacidades que les permitan alcanzar mejores condiciones de vida, con una estrategia de intervención integral y personalizada. De este modo, en función de las particularidades, necesidades, recursos y capacidades de cada uno de los integrantes de la familia se definen las distintas acciones y acompañamientos”*⁸.

Los usuarios del Programa Abriendo Caminos son **niños y niñas menores de 18 años** que tienen un familiar significativo Privado de Libertad, es decir no solo participan hijos e hijas. Es importante considerar que es requisito que la persona privada de libertad se encuentre con condena efectiva dejando fuera a quienes están a la espera de una condena (imputados). El Programa tiene una duración de 24 meses.

Desde el 2010 a la fecha han participado **14.604 niños, niñas y adolescentes en el Programa Abriendo Caminos** a nivel nacional. Pero es importante considerar que un mismo niño/a puede volver a ingresar en el Programa hasta 3 veces, por lo que las cifras presentadas no descartan la repitencia de casos.

Tabla 6: Niños/as participantes del Programa Abriendo Caminos por años

Año Ejecución del Programa	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
Usuarios a nivel nacional	2.023	2.491	2.590	2.500	2.500	2.500	14.604

Fuente: Transparencia Ministerio Desarrollo Social

⁸<http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/beneficios-sociales/#syo>

Si bien, como ya se mencionó, el Programa tiene una duración de 24 meses, las coberturas se licitan anualmente a organizaciones de la Sociedad Civil, Universidades y Municipios de las Regiones donde se implementa.

A julio del 2016, se encuentran activos en el Programa a nivel nacional **2.559 niños, niñas y adolescentes**. Ejecutándose en 14 de las 15 regiones del país, excluyendo a la Región de Aysén. Las regiones con mayores coberturas son la Región Metropolitana con 990 cupos, Bio Bio con 300 y Valparaíso con 230.

Tabla 7: Cobertura 2015 por Regiones del Programa Abriendo Caminos

Región	Cobertura Total de niños/as
Arica y Parinacota	100
Tarapacá	90
Antofagasta	90
Atacama	50
Coquimbo	90
Valparaíso	230
O Higgins	160
Maule	130
Bio Bio	300
Araucanía	80
Los Ríos	50
Los Lagos	90
Magallanes	50
Metropolitana	990
TOTAL	2.500

Fuente: Transparencia Ministerio Desarrollo Social

2. Conozca a su Hijo

Programa diseñado y ejecutado por Gendarmería de Chile desde del año 2007. Trabaja con hombres y mujeres privados de libertad que tengan hijos/as entre los 0 y 14 años.

Se desarrolla en dos líneas. Talleres que son ejecutados quincenalmente por profesionales de gendarmería en las 36 unidades penales a nivel nacional; y realización de encuentros familiares en los centros penales para fechas de significación, como el día del niño/a y navidad.

El objetivo del programa es vincular a los padres y madres privados de libertad con sus hijos que se encuentran fuera del sistema penal, con la finalidad de favorecer la reinserción social.

Entre el año 2013 al 2015 han participado **2.598 hombres y mujeres privados de libertad**, recibiendo visitas en el marco del programa de **3.436 niños/as entre los 0 y 14 años**.

Los talleres que se imparten a los privados de libertad, abordan temáticas como: ciclo vital, parentalidad positiva, comunicación efectiva, entre otros.

Tabla 8: Usuarios Privados de libertad y Niños/as

Año Ejecución Programa	2013	2014	2015	TOTAL
Usuarios privados de libertad	1.029	935	634	2.598
Usuarios niños y niñas (0 a 14 años)	1.213	889	1334	3.436

Fuente: Gendarmería de Chile

Niños Y Niñas Que Viven Con Sus Madres En Los Centros Penales:

En nuestro país existen **29 centros** penitenciarios que cuentan con una **sección Materno Infantil**. En estas se implementa el **Programa de Atención para Mujeres Embarazadas y con Hijos Lactantes (PAMEHL)**, implementado desde el año 2001. Hasta el año 2013 era administrado por el Servicio Nacional de Menores (SENAME) y progresivamente desde el año 2015 paso a manos de Gendarmería de Chile. Las secciones materno infantiles son espacios diferenciados del resto de la población penal, donde madres e hijos/as pueden convivir hasta los 2 años. Pudiendo ingresar cuando caen privadas de libertad, estando embarazadas, con hijos lactantes o que conciben estando en reclusión. Cada mujer decide voluntariamente si desea ingresar al Programa o si prefiere que su hijo/a este fuera del recinto penitenciario con un cuidador/a que ella designen.

El programa cuenta con una dupla psicosocial por región con dedicación exclusiva al Programa (trabajadora social y psicóloga) más una Gendarme. Quienes deben acompañar a las mujeres en su proceso de embarazo y lactancia, abordando temáticas como crianza responsable, lactancia, apego y velar por que se establezca una cuidadora fuera del centro penal para los niños/as estén por cumplir 2 años.

La alimentación, pañales, ropa y medicamentos que requieran los niños y niñas son entregados por Gendarmería a todas las mujeres que son parte del Programa.

Es importante señalar que existen centros penales que cuentan con salas cunas de dependencia JUNJI (La Serena, Rancagua, Valdivia y Puerto Montt) e Integra (Valparaíso, CPF Santiago), donde los niños y niñas pueden comenzar a asistir regularmente desde su nacimiento. Además todos los niños/as pueden salir regularmente del centro penal bajo el cuidado de un adulto que la madre designe.



Desde el año 2010 al 2015, **295 mujeres embarazadas privadas de libertad** han participado del Programa. A Julio de 2016, **66 mujeres** se encuentran participando del Programa a nivel nacional.

Tabla 9: Cantidad de Mujeres Embarazadas usuarias del PAMEHL

Año Ejecución Programa	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
Mujeres embarazadas usuarias del Programa	63	63	52	34	28	55	295

Fuente: Gendarmería de Chile

En los últimos 5 años, **738 niños/as entre 0 a 2 años han sido usuarios del Programa**. A julio del presente año **122 niños/as** son usuarios del Programa PAMEHL. No existen niños/as mayores de los 2 años.

Tabla 10: Cantidad de niños/as usuarios del PAMEHL

Año Ejecución Programa	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
Usuarios niños/as atendidos por el PAMEHL	155	155	114	106	103	105	738

Fuente: Gendarmería de Chile